

Seminario
"Finanziamenti europei 2007/2013 e
contrasto alle irregolarità e
alle frodi nei fondi strutturali"

Project Cycle Management

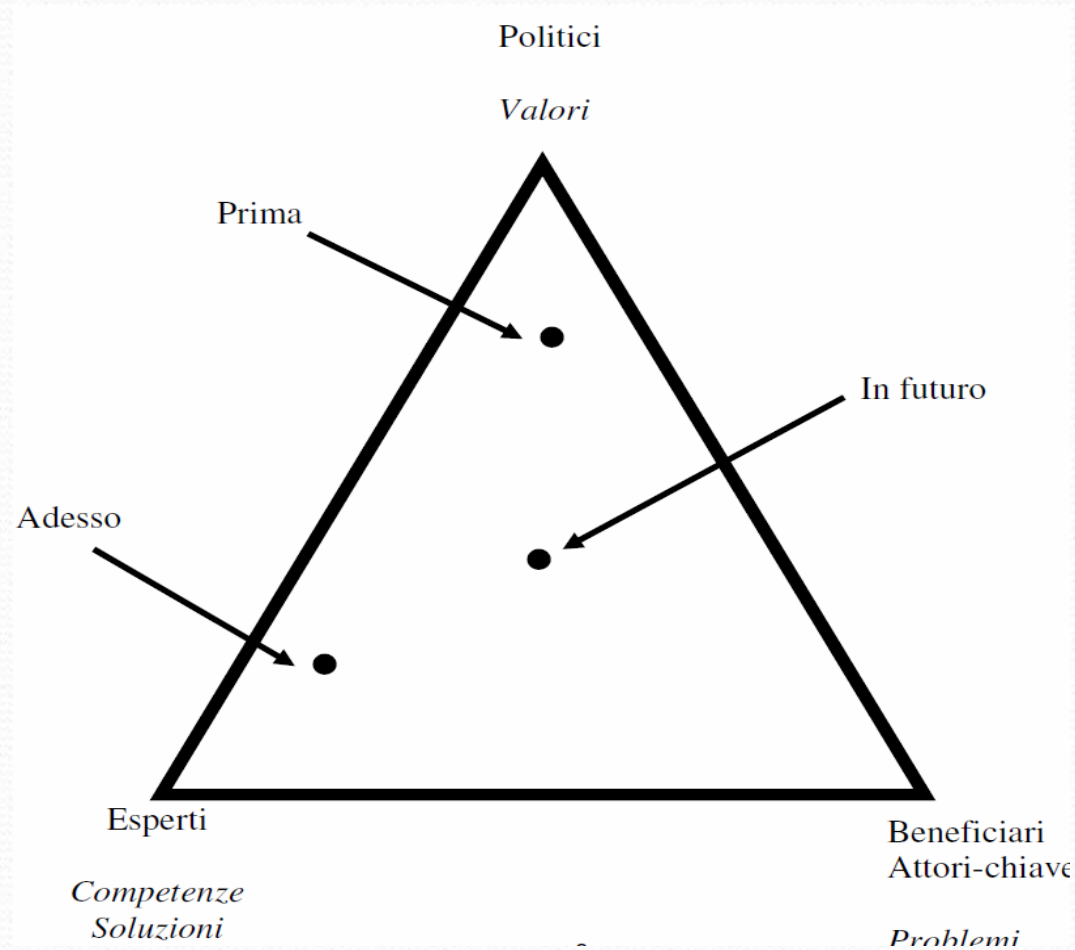
Dr. Nicola Massimiliano Zucaro

19 Novembree 2010

PCM- la gestione del ciclo del progetto

- **Il PCM è stato utilizzato dalla Commissione Europea e dagli Stati membri dal 1992**
- **E' diventato un "linguaggio comune" per la preparazione, realizzazione e valutazione di progetti finanziati e co-finanziati dalla UE**

PCM- project cycle management



Motivazioni per il PCM

- **Scarsa efficacia dei progetti**
- **Mancato raggiungimento degli obiettivi**
- **Irrilevanza degli obiettivi rispetto alle reali necessità dei beneficiari**

PCM- project cycle management

- **Strutturare e facilitare il processo di cambiamento per il raggiungimento degli obiettivi stabiliti all'inizio del progetto questo nel modo più efficace ed efficiente possibile**
- **Raccolta, scambio ed analisi continua di informazioni per potere prendere decisioni e fare gli adattamenti necessari a mantenere/migliorare la qualità del progetto**

PCM- LA LOGICA



PCM- indicatori di qualità

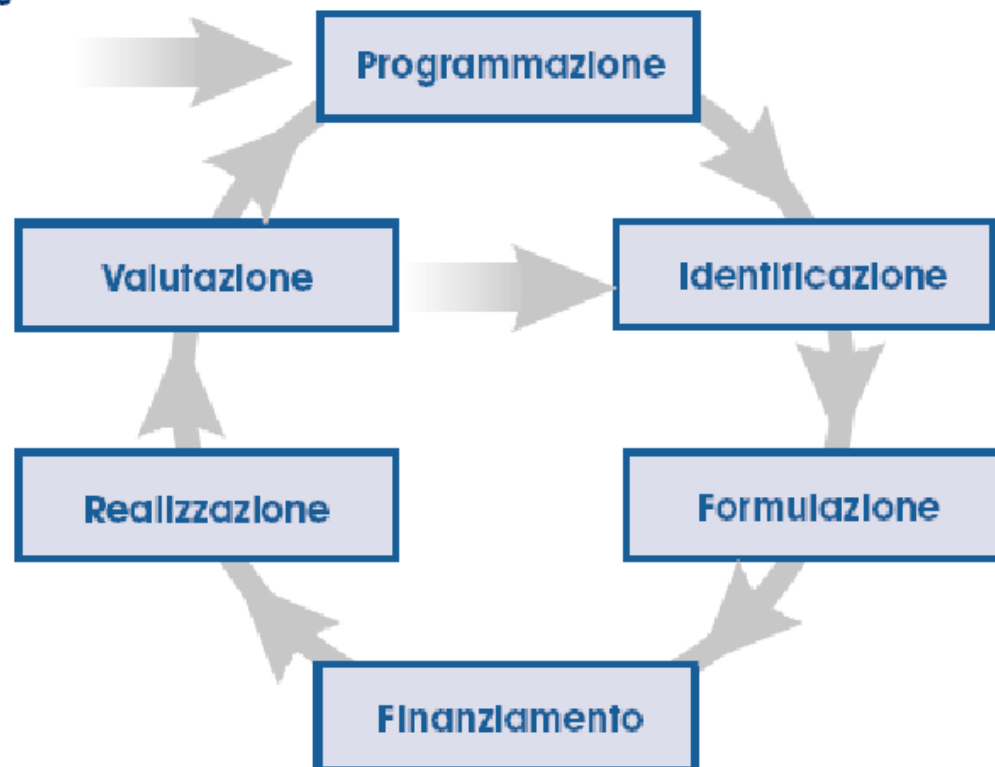
- La pertinenza indica se il progetto risponde ai problemi reali
- La fattibilità indica se gli obiettivi del progetto possono essere effettivamente raggiunti
- La sostenibilità indica se i vantaggi / benefici realizzati dal progetto continueranno a essere prodotti anche dopo l'estinzione del finanziamento o la fine del progetto

PCM- le fasi

- Il ciclo definisce le *azioni chiave*, le *informazioni* necessarie e la *responsabilità* ad ogni livello per ciascuna fase
- Le fasi sono *progressive*: in generale non è possibile iniziare una fase se non è completata quella precedente

PCM

Il Ciclo del Progetto



PCM- Programmazione

- **Obiettivo** : Quadro concertato degli obiettivi a lungo termine delle priorità settoriali di cooperazione a livello nazionale/regionale
- **Procedure:**
 - Analisi generale della situazione attuale e delle future
 - Analisi delle priorità
 - Rivisitazione delle collaborazioni precedenti
 - Azioni complementari con quelle di altri attori politici/istituzionali
 - Scelte strategiche in collaborazione con altri attori
- **Prodotti:** Documento strategico/programmatico (Documento della strategia nazionale o Piano Operativo)

PCM- Identificazione

- **Obiettivo:** Identificazione e selezione di settori d'intervento pertinenti e di idee di progetto da vagliare nel dettaglio
- **Procedure:**
 - Raccolta e analisi dei dati / informazioni relative ai settori d'intervento
 - Rivisitare / integrare con le lezioni apprese
- **Prodotti:** Brevi descrizioni di progetti da sviluppare ulteriormente (documento di identificazione) e Termini di Riferimento per la Formulazione. Studi di prefattibilità.

PCM- Formulazione

- **Obiettivo:** Concezione chiara del progetto sulla base dei criteri della coerenza della strategia, fattibilità e sostenibilità
- **Procedure :**
 - Realizzazione di uno studio di fattibilità
 - Coinvolgere tutte le controparti
 - Definire le modalità di attuazione / realizzazione
 - Elaborare delle soluzioni e definire, di comune accordo con le controparti coinvolte, l'approccio del progetto
- **Prodotti:** Documento del progetto che serve come base per una proposta di finanziamento: studio di fattibilità

PCM- Finanziamento

- **Obiettivo:** Favorire la realizzazione del progetto
- **Attori coinvolti:** Ente finanziatore
- **Procedure:**
 - Approvazione della richiesta di finanziamento
 - Sottoscrizione dell'Accordo di Progetto
 - Definizione delle modalità
- **Prodotti:** Accordo finanziario in cui vengono riportate le modalità di erogazione del fondo

PCM- Realizzazione

- **Obiettivo:** Attuare il progetto attraverso la realizzazione delle attività previste per il raggiungimento degli obiettivi

- **Procedure:**
 - Procedure contrattuali
 - Pianificazione operativa
 - Realizzazione delle attività
 - Riorientamento delle realizzazione
 - Monitoraggio e valutazione intermedia

- **Prodotti:** Ad esempio, rapporti di monitoraggio del progetto, rapporti annuali

PCM- Valutazione

- **Obiettivo:** Verifica degli effetti a breve termine e a lungo termine e trarre insegnamenti per il futuro. A dovuta distanza temporale dalla valutazione finale, può essere effettuata una valutazione ex-post del progetto
- **Attori coinvolti:** Soggetti esterni indipendenti (neutrali) e attori coinvolti pertinenti
- **Procedure:**
 - Elaborazione dei termini
 - Riferimento per la valutazione
 - Realizzazione della valutazione con metodi appropriati
 - Analizzare la pertinenza, l'efficacia, l'efficienza, l'impatto e la sostenibilità del progetto
 - Trarre le conclusioni dell'esperienza
 - Formulare delle raccomandazioni
- **Prodotti:** Rapporto di valutazione finale, Rapporto di valutazione ex-post

PCM- come migliorare la gestione

PCM

Definisce le diverse fasi della vita di un progetto alle quali sono abbinate delle attività di gestione e delle procedure per permettere di prendere delle decisioni precise

Approccio del quadro logico - LFA

È una metodologia per la pianificazione e la valutazione di programmi e progetti, applicata tramite l'utilizzo di strumenti che permettono di rafforzare la partecipazione, di assicurare la trasparenza e di migliorare l'orientamento del progetto al raggiungimento degli obiettivi

LFA- Approccio al quadro logico



Per concludere

- Il PCM riunisce principi di gestione degli aiuti allo sviluppo e strumenti analitici, e li applica al processo decisionale per assicurare che i progetti siano: pertinenti rispetto ai reali bisogni dei beneficiari, fattibili e sostenibili.
- Il principale strumento di progettazione e gestione nel contesto del PCM è l'Approccio del Quadro Logico. Per essere usato in maniera efficace esso deve essere sostenuto da strumenti di analisi tecnica, economica, sociale ed ambientale.



Si auspica un utilizzo sempre più frequente del PCM al fine di garantire che gli interventi progettuali possano veramente risolvere i problemi, cambiando in senso positivo la vita o alcune condizioni di vita dei beneficiari e determinando nel contempo sviluppo economico del Mezzogiorno e dell'Italia nel contesto europeo



Grazie per l'attenzione